

Об основах безопасности адвоката

СЛУЖЕБНАЯ ЗАПИСКА **для комиссии по защите прав адвоката** **Гильдии российских адвокатов** **(дата заседания 26 сентября 2011г.)**

Перечень вопросов

1. Поводы и основания рассмотрения вопроса.
2. Правовое регулирование и правоприменительная практика.
3. Перечень первоочередных организационных мероприятий.
4. Способы и инструменты обеспечения безопасности адвоката
5. Секретный и конфиденциальный опыт (анализ, обобщение, преемственность традиций и поколений)
6. Заключительные положения.

Вводный комментарий

Данная служебная записка не является докладом, научной работой или научным сообщением и в этой связи не имеет целей доктринальных и выработки дефиниций.

Документ основан на профессиональном опыте автора, анализе судебно-следственной практики, материалов прессы и опыта коллег.

Задача записки проанализировать факты всевозможных видов ущерба и вреда, причиненного адвокатам России за последние 15 лет, призвать адвокатское сообщество установить причины произошедшего, обобщить имеющийся в обозрении эффективный опыт противодействия злонамерениям в отношении адвокатов.

Цель документа – выработка коллегиальными органами ФПА и ГРА организационных мер по обеспечению безопасности адвоката и адвокатской деятельности.

Замечания оппонентов в ходе подготовки заседания комиссии о даче научного определения безопасности адвоката (дефиниции), разработки и систематизации принципов и направлений деятельности по обеспечению безопасности, приведению примерных образцов договорных и процессуальных документов, внесению конкретных законопроектов, дифференциации безопасности общей и профессиональной, выдачи рекомендаций в виде научно-практической разработки автором учтены, но не могут быть удовлетворены, поскольку не относятся ни к предмету и характеру вопроса, внесенного в повестку заседания комиссии, ни к форме обсуждаемого документа, ни к целям и задачам данного рассмотрения.

Документ и вопрос носят характер программы-минимум, а именно: разработка организационных мер по вопросу, который в отдельном виде на федеральном уровне сообщества обсуждается впервые.

Замечания оппонентов относятся к Программе-максимум, то есть к той работе, которая предусматривается организационными мероприятиями (планом), в ходе которых все заинтересованные лица могут принять участие в обсуждении проблемы, а рабочие комиссии обобщают предложения, разработают проекты распорядительных, законопроектных документов, подготовят научно-практические рекомендации и пособия и внесут их на утверждение компетентных органов сообщества и государства.

Представляется, что в ходе реализации оргмероприятий все вопросы, поставленные оппонентами, найдут свое разрешение при их непосредственном участии.

Оперативность исполнения будет зависеть в значительной мере от активности всех заинтересованных лиц, а освещаемая проблема будет не только обозначена, но и впервые разработана.

При размещении данного документа в СМИ письменное согласование редакторских изменений и корректуры с автором обязательно, в противном случае ответственность лежит на редакции.

Поводы и основания рассмотрения вопроса

Поводом подготовки данной записки послужило обращение Председателя комиссии по защите прав адвоката ГРА Розенталя М.Я. в связи с покушением на вице-президента Адвокатской палаты г.Москвы Залманова В.Я. в июле 2011 г., публикации о нарушениях прав адвокатов в журнале «Российский адвокат» за 2011г.

Основаниями являются множественные факты грубейших нарушений прав адвоката судами, органами следствия и дознания, служащими УФСИН и иных учреждений государства, умаляющие конституционные гарантии права граждан на защиту и квалифицированную юридическую помощь, реализуемые адвокатурой, как специальным институтом юстиции.

Без преувеличения можно утверждать о сложившейся системе противодействия законной деятельности адвоката, игнорировании законодательных установлений и гарантий адвокатской безопасности и независимости.

Имеют место факты гибели адвокатов. Только в обозримый период оборвались жизни адвокатов С.Маркелова, М.Я.Евлоева, Е.Б.Замосквичева, И.В.Розенберга, И.В.Максимовой, С.Р.Жалинова, К.Б.Деева и трагический список на этом не прекращается.

Данная ситуация определяет адвокатскую деятельность как профессию повышенного риска без соответствующей фактической защиты и гарантий государства, что противоречит содержанию и духу ФЗ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации», не соответствует процессуальному положению и правовому статусу адвоката.

Противоречия между законодательными установлениями и правоприменительной практикой, фактическими действиями судей, прокуроров, следователей и чиновников юстиции всех уровней относятся к числу новых вызовов и угроз, устранение которых должно стать первоочередной задачей адвокатского сообщества в содружестве с институтами гражданского общества.

Правовое регулирование и правоприменительная практика

ст.ст. 45 , 48 Конституции РФ.

Определение Конституционного суда РФ от 8 ноября 2005г. №439-О

ст. 6, 8, 18 ФЗ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации»

ст.ст. 447 п.8 ч.1, 448 п.10 ч.1 УПК РФ, ст.ст.50, 53 ч.5 ГПК РФ, ст.25.5. чч.2,3 КоАП РФ.

Перечень первоочередных организационных мероприятий.

1. Выпуск рекомендаций по страхованию профессиональной ответственности адвоката (СПОА)

/ Нормативная база, анализ практики, опыта конкретных субъектов, его обобщение, убедительные примеры необходимости и эффективности с учетом финансовых расчетов, сопоставлений. Перечень страховых компаний/

2. Учреждение при Гильдии, Адвокатских Палатах субъектов федерации Агентств по охране адвокатов и обеспечению безопасности адвокатской деятельности

2.1. Создание в составе адвокатских образований Комиссий или подразделений по охране адвокатов и обеспечению безопасности адвокатской деятельности, либо привлечение специализированных структур на договорной основе.

3. Созыв совместной конференции или совещания ФПА, ФНП с обязательным участием всех руководящих органов власти и правоохранительной системы, ученых-юристов, институтов гражданского общества, занимающихся правозащитной деятельностью и принятие соответствующих рекомендаций по соблюдению прав адвокатов, обеспечению предусмотренных законом гарантий независимости и безопасности адвокатской деятельности.

3.1. Придание рекомендациям вышеуказанной конференции (совещания) обязательного характера в форме совместного письма Верховного и Высшего Арбитраж-

ного судов РФ, Судебного Департамента при Верховном Суде РФ, Генпрокуратуры, Следственного комитета, МВД, Минюста, МИД, Федеральных служб: безопасности, по контролю за оборотом наркотиков, налоговой, таможенной и иных надзорно-контролирующих ведомств с последующим совершенствованием законодательной и нормативно-правовой базы.

3.2. Инициация специальных Парламентских слушаний с участием Общественной Палаты РФ.

4. Введение в системе повышения квалификации адвокатов на базе Академии адвокатуры и нотариата спецкурса: «Основы безопасности адвоката и адвокатской деятельности» и соответствующих семинаров на базе адвокатских образований.

4.1. Обучение адвокатов способам и приемам индивидуальной защиты на базе специальных курсов, школ адвокатского мастерства под руководством наиболее опытных и подготовленных адвокатов, имеющих несколько образований, опыт работы в правоохранительной системе и структурах безопасности, обладающих специальными познаниями, богатым и всесторонним жизненным опытом, включая работу или службу в «горячих точках», спецучреждениях или в спецусловиях. Привлечение к обучению специалистов узких и редких профессий и специальностей, обеспечивающих безопасность в условиях чрезвычайных ситуаций, либо в целях реализации задач служб специальной компетенции.

4.2. Издание ФПА, ГРА, Академией адвокатуры и нотариата специальных методических рекомендаций и учебного пособия.

4.3. Подготовка Комиссией по защите прав адвоката ГРА проекта записки в Правительство РФ о поручении Минобрнауки РФ совместно с МГУ им. М.В.Ломоносова ввести спецкурс для студентов юридических вузов: «Основы безопасности адвоката и адвокатской деятельности», предусмотреть специальные разделы в учебниках и учебных пособиях, а также дополнить тематику курсовых и дипломных работ и вопросов при сдаче экзаменов

5. Организовать широкое освещение вопроса в СМИ с привлечением авторитетных ученых и общественных деятелей, представителей творческих профессий, неформальных лидеров молодежных и иных социальных движений, представителей национальных общин и религиозных конфессий с целью придания проблеме публичности, обеспечения мощного социального резонанса, формирования в массовом сознании убеждения, что безопасность адвоката – это и личная безопасность каждого гражданина в условиях повышенной криминальности общества, многоуровневой системной коррупции, массовой социальной апатии и неуверенности в будущем, растущей бедности, массовой деградации и бескультурья, подмены понятий, непредсказуемости как поведения личности, так и целых социальных групп, новых вызовов и угроз.

6. Разработка ФПА, ГРА совместно с Адвокатскими палатами субъектов федерации, общественными организациями адвокатов Комплексной перспективной Программы обеспечения безопасности адвоката и адвокатской деятельности с предложениями эффективных правовых гарантий.

Способы и инструменты обеспечения безопасности адвоката

1. **Систематическое повышение личного профессионального уровня и мастерства:**
 - самообразование,
 - личная подготовка (изучение и анализ специальной и учебной литературы, всевозможных источников, тренинги, включая физкультуру, спорт и спец.),
 - анализ и обобщение общей и собственной практики,
 - учеба в системе ФПК, на спецкурсах,
 - получение второго образования или специальности,
 - систематические консультации со специалистами-экспертами,
 - анализ международной практики,
 - изучение иностранных языков,
 - изучение национальных обычаев, особенностей и традиций при избрании

- специализации, ведении отдельных категорий дел,
 - изучение общей и специальной психологии, психотренинги,
 - повышение общей культуры и информированности,
 - поддержание собственной юридической базы в контрольном состоянии: регулярная кодификация и систематизация источников, анализ судебной практики
2. Создание безопасной среды и самоконтроль:
- укрепление семьи и обеспечение ее всесторонней поддержки, обучение членов семьи методам и способам общей и специальной безопасности,
 - тщательный подбор друзей и определение круга общения,
 - исключение факторов риска: исключение посещений объектов повышенной опасности и мест массового скопления неоднородных социальных групп, отказ от нефиксированных услуг (транспортных, бытовых, медицинских, оздоровительных, парикмахерских, по обслуживанию потребностей быта и т.п.), отказ от сообщения или заявления информации о себе и членах семьи негосударственным агентам и лицам, не уполномоченным получать персональные сведения в порядке обязательной государственной отчетности, и не обладающих специальной компетенцией.
 - использование естественной среды (установление благожелательных отношений с соседями по жилью и эффективного контакта, использование бытовых источников информации /соседей-пенсионеров, женщин, работников ЖКХ и т.п./, личное знакомство с УИП, почтальоном, соцработниками, сотрудниками ЖКХ, инициация проверок техсостояния камер видеонаблюдения, паспортного режима, ежеквартальное получение ЕЖД, инициация собраний жильцов с целью идентификации личности соседей, выяснения их социального статуса, характера, намерений и т.п.) ,
 - здоровый образ жизни,
 - обеспечение личной охраны или сопровождения при плохом самочувствии, стрессах, конфликтах, употребления в любом количестве алкоголя и т.п.
3. Экипировка спецсредствами:
- спецсредства (камеры видеонаблюдения и слежения с цифровой памятью в офисе, жилье, автомашине, постоянное ношение цифровой фото-аудио-аппаратуры, средств индивидуальной защиты, микрофона, индивидуальные осветительные приборы на аккумуляторах в радиусе лестничной клетки, придомовой территории на случай аварий и т.п.),
 - защита средств связи (разъяснения в спецкурсе или на индивидуальных занятиях),
 - оборудование офиса и жилья сейфами и тайниками для хранения документов, спецсигнализацией и т.п.,
 - оборудование при-возможности специальных архивных хранилищ с исключением доступа и знания адреса третьими лицами, с соблюдением повышенной пожарной безопасности и водных залитий, оборудования кодовыми замками и запирающими устройствами повышенной надежности
4. Обеспечение доказательств специальными способами:
- документирование с использованием квалифицированной формы (нотариальное удостоверение и засвидетельствование, консульская легализация)
 - документирование путем создания судебной практики,
 - документирование путем обеспечения доказательств (в судебном порядке, нотариально, на основании экспертных документов и т.п.) ,
 - документирование путем обращений и заявлений в государственные органы и учреждения при обязательной регистрации входящей корреспонденции,
 - кино-фото-съемка, аудиозапись,
 - совершение юридически значимых действий при свидетелях и фиксация

- их показаний в досудебной и доследственной стадии нотариально засвидетельствованными заявлениями и протоколами допроса у нотариуса,
 - сопровождение адвоката в конфликтных ситуациях и при ведении сложных дел корреспондентами СМИ, депутатами и их помощниками, врачами и иными лицами со специальными полномочиями, особым статусом или родом деятельности,
 - использование способов разоблачения коррупции, установленных законом с привлечением органов спецкомпетенции
5. Прогнозирование с опережением отрицательных событий, фактов
- оценка доверителя, характера обращения, сложности дела и степени рисков по гражданским делам,
 - оценка обстановки,
 - селекция обращений по гражданским делам,
 - избрание нестандартных методов защиты в уголовных делах (поддержание высокого уровня мобильности, системное обновление информации о методах работы пенитенциарной системы, конкретных объектах МЛС, личном составе, наличие всевозможных источников информации, установление моментального контакта с подзащитным (клиентом), обучение его способам общения, исключающим нарушение адвокатской тайны в рамках установлений закона и обеспечивающих личную безопасность клиента с учетом известной практики, сложившейся в МЛС, избрание тактики, максимально ориентированной на специфику следствия или дознания, закрепления доказательств процессуальных нарушений, фальсификаций, самостоятельных действий по установлению объективной истины по делу /конкретные примеры и рекомендации на спецзанятиях/),
 - выявление и личный учет недоброжелателей и мстителей (поименный состав, личностные характеристики и оценки, потенциальные возможности),
 - владение методами оперативной игры,
 - анализ и оценка любой информации из любых источников о потенциальных намерениях мстителей и конкурентов, их блокировка,
 - создание временной службы безопасности при ведении особо сложных дел на договорной основе,
 - доведение до мстителей и конкурентов дезинформации, использование методов психологической провокации с целью изобличения и пресечения готовящихся преступлений и покушений
6. Обеспечение высокого профессионального уровня договоров и соглашений с доверителями и клиентами
- комплексное содержание,
 - совершенство юридических текстов,
 - предусмотрительность и фиксация (место, время, способ, форма, реквизитное обеспечение, число экз., оформление, регистрация, запись устных сообщений и заявлений с использованием техсредств и т.п.),
 - исключение отрицательных правовых последствий прямыми указаниями на невозможность прогнозирования и обеспечения желаемого клиентом результата, вознаграждения «гонораром успеха», исключение ответственности адвоката в случае представления доверителем подложных документов, сообщения заведомо ложных сведений, неправильной информации, ошибочного сообщения дат и адресов иных данных и сведений, либо утаивания или несообщения информации, которая известна только самому доверителю (клиенту), уклонения доверителя от контактов с адвокатом во время производства по делу, сообщения неправильных данных о своих адресах, телефонах и иных средствах связи, а также в случае имитации предмета спора, иска, оспаривания действий и фактов в целях сокрытия преступлений, совершения притворных сделок и в иных корыстных целях
 - активирование всех этапов работы адвоката,

- фиксация дополнительными соглашениями и протоколами всех юридически значимых действий, контактов с доверителем (клиентом),
- активирование приема-передачи документов,
- внесение оплаты только через банк или кассу коллегии (бюро),
- фиксация всеми способами угроз, требований предрешения судебного постановления, использования незаконных способов ведения дела,
- отказ от ведения гражданского дела в случае веских оснований на основании специально предусмотренного пункта договора (соглашения) /разъяснение Адвокатской Палаты у автора записки имеется/,
- совершение подробной описи принимаемых и возвращаемых документов,
- оформление производства по делу (досье),
- архивирование с учетом копий и дубликатов.

Секретный и конфиденциальный опыт (анализ, обобщение, преемственность традиций и поколений)

Сообщается только на спецкурсах, индивидуальных занятиях подготовленной аудитории или слушателю в целях исключения злоупотреблений, а также с учетом положений ст. 6, 8 ФЗ «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации» (адвокатская тайна) и ст.ст.18, 22 ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» (конфиденциальность третейского разбирательства) с учетом Определения Конституционного суда РФ от 8 ноября 2005г. №439-О.

Заключительные положения.

С учетом изложенного и обсуждения следует вывод, что безопасность обеспечивается ,в первую очередь, из определения факторов опасности и рисков профессии, рода деятельности (специализации), условий работы и жизни адвоката. В силу специфики адвокатской деятельности адвокат находится между интересами государства и личности, хозяйствующих субъектов, различных, в том числе и криминализованных социальных групп. Положение адвоката может существенно меняться вследствие смены политического курса и режима в государстве, изменений в международной обстановке и, соответственно,- в системе правового регулирования социально-экономических процессов.

Данные обстоятельства и условия исключают эффективную защиту и безопасность адвоката без корпоративной поддержки, выработки единой политики внутри сообщества, законодательной инициативы, направленной на эффективное правовое регулирование вопроса.

Современная правоприменительная практика носит в отношении адвоката в большинстве случаев карательный характер и основана на произволе чиновников и судебном усмотрении. Защитные действия коллегиальных и руководящих органов сообщества малоэффективны по ряду причин, из которых главные – декларативность законодательства в аспекте вопроса, эпизодичность защитных действий, их низкая эффективность и профессиональный уровень.

Задача данного рассмотрения на комиссии: обратить внимание на проблему безопасности адвоката и адвокатской деятельности, активизировать руководящие органы сообщества на разработку и скорейшее утверждение организационных мероприятий по предложенному комиссией перечню при обязательном участии конституционных лиц и высших органов государственной власти и управления.

**Р.Б.Круглов, Почетный адвокат России, д.ю.н.,
Председатель юридической комиссии Российской Ассоциации содействия ООН,
Руководитель Общественного Правового Центра Совета ветеранов МИД РФ,
Специальный корреспондент журнала «Российский адвокат» в Государственной
Думе Федерального Собрания Российской Федерации**

г.Москва, 26.09.2011г.