

Утверждено
постановлением Исполкома Гильдии
российских адвокатов
№ 1 от 21 марта 2013 г.

Предложения
Гильдии российских адвокатов о внесении изменений и дополнений
в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»
№ 63-ФЗ от 31 мая 2002 года.

№ п/п	Характер изменений и дополнений	Содержание изменений и дополнений	Статьи закона подлежащие изменению и дополнению	Примечания
1	2	3	4	5
1.	<p>Необходимо заново сформулировать и дать правовое понятие «адвокатуры», как конституционно – обусловленного социально - значимого института, отражающее четкую дистанцию отношений с государством, обществом и гражданином.</p> <p>Особенно с государством, так как в противном случае место адвоката и адвокатуры будет определять каждый чиновник в каждом конкретном случае исходя из своих интересов.</p>	<p>При определении правового понятия «адвокатура» необходимо учесть следующее:</p> <ul style="list-style-type: none">- адвокатура – это публично-правовой институт;- необходимая составная часть правосудия;- содействует государству в выполнении им (государством) своих конституционных обязательств по обеспечению защиты прав и законных интересов граждан, осуществления справедливого правосудия и квалифицированной юридической помощи;- государство обязано обеспечить защиту прав адвоката, а также создавать необходимые условия для эффективного функционирования института адвокатуры;	Статья 3	

1	2	3	4	5
2.	<p>В целях повышения качества правосудия и степени защищенности прав и законных интересов граждан и юридических лиц в судопроизводстве целесообразно обеспечить монополию адвокатов на представительство сторон в судах.</p>	<p>- обозначение адвокатуры как «профессионального сообщества адвокатов» в корне неправильно, ошибочно и вредно.</p> <p>Ввести общую норму, декларирующую обязательное представительство сторон в конституционном, гражданском, уголовном, арбитражном, административном судопроизводстве специалистом со статусом адвоката.</p> <p>При этом следует иметь ввиду необходимость оспорить позицию Конституционного Суда РФ по данному вопросу, так как «монополия адвоката» не затрагивает права любого гражданина участвовать в судопроизводстве, а речь идет только о праве официально представлять стороны в судопроизводстве в целях повышения качества правосудия.</p>	<p>Пункт 1 статьи 6</p> <p>В дальнейшем предусмотреть конкретные изменения в ГПК, УПК, АПК, КоАП РФ и конституционном законодательстве.</p>	
3.	<p>В целях повышения качества правосудия и максимального обеспечения в судебном процессе принципов равенства сторон и состязательности процесса требуются конкретизация и дополнение полномочий адвоката, участвующего в конституционном, гражданском, административном, уголовном и арбитражном судопроизводствах.</p>	<p>Следует регламентировать сбор и представление доказательственной информации на основании справок, характеристик, иных документов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций, а также опросов лиц с их согласия, получение предметов и документов, заключения или опроса специалиста.</p> <p>Требуется закрепить обязанность отвечать на запросы адвоката и удовлетворять ходатайства адвоката о приобщении собранных</p>	<p>Статья 6</p> <p>В дальнейшем предусмотреть конкретные изменения в ГПК, УПК, АПК, КоАП РФ и конституционном законодательстве. (В том числе предусмотреть меры административной ответственности за нарушение обязанностей</p>	

1	2	3	4	5
4.	Требует реальной и эффективной защиты принцип «адвокатской тайны», без которого не может быть института адвокатуры.	<p>им материалов к делу, а также ответственность лиц за нарушение этих обязанностей.</p> <p>Ввести отсылочную норму об ответственности дознавателя, следователя, прокурора, судьи за действия, посягающие на «принцип адвокатской тайны».</p> <p>Закрепить невозможность привлечения адвоката к ответственности за непредоставление по запросу должностных лиц органов государственной власти, правоохранительных органов, иных сведений (информации), составляющей предмет адвокатской тайны.</p>	<p>должностных лиц вытекающих, из полномочий адвоката)</p> <p>Статья 8, В дальнейшем предусмотреть конкретные меры ответственности в КоАП РФ, УК РФ.</p> <p>Часть 1 и 6 статьи 9</p>	
5.	Требует приведения действующего закона в соответствие с международной, в первую очередь с европейской юридической практикой, не допускающей возможность приобретения статуса адвоката страны иностранными гражданами и лицами без гражданства.	Изменить редакцию частей 1 и 6 статьи 9 федерального закона, либо исключить часть 6, в части 1 уточнить, что статус адвоката в Российской Федерации вправе приобрести не «лицо», а «гражданин Российской Федерации».	Часть 3, статьи 15	
6.	В целях исключения практики воспрепятствования адвокату при осуществлении своей профессиональной деятельности посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, правоохранительные органы,	Необходимо удостоверению, как документу, подтверждающему статус адвоката, придать и статус документа, удостоверяющего личность адвоката.	В дальнейшем предусмотреть изменения в соответствующие нормативные документы.	

1	2	3	4	5
7.	<p>суды, следственные изоляторы, учреждения исполнения наказания по удостоверению адвоката изменить статус этого документа.</p> <p>Практика применения закона требует создания эффективного юридического механизма обеспечения надлежащего уровня правовой охраны личности, собственности и профессиональной деятельности адвоката, без чего не может быть обеспечены гарантии независимости адвоката.</p>	<p>При разработке комплекса правовых и процессуальных гарантий независимости и профессиональной эффективности адвоката следует учесть необходимость:</p> <ul style="list-style-type: none"> - введения административно-правовой и уголовно-правовой норм ответственности за незаконное воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката и незаконное вмешательство в эту деятельность; - введения уголовно-правовой нормы об ответственности за незаконное воспрепятствование профессиональной деятельности адвоката и (или) незаконное вмешательство в эту деятельность; - установления невозможности привлечения адвоката к ответственности за непредставление сведений (информации), составляющей адвокатскую тайну, по запросу должностных лиц государственных органов и иных лиц; - уточнения порядка и оснований для привлечения адвоката к ответственности за выраженное им при осуществлении профессиональной деятельности мнение и закрепление возможности производства этих действий лишь при наличии установленного в рамках дисциплинарного производства 	<p>Статья 18 (В дальнейшем внести необходимые изменения и дополнения в УК, УПК РФ)</p>	

1	2	3	4	5
		<p>факта нарушения адвокатом положений действующего законодательства;</p> <ul style="list-style-type: none">- конкретизации перечня лиц, связанных с адвокатом, на которых распространяется государственная защита, путем включения в него родственников и близких лиц и расширения перечня государственных органов, осуществляющих мероприятия по безопасности;- введения возможности привлечения адвоката к уголовной или административной ответственности лишь при наличии согласия квалификационной комиссии Адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, с предоставлением возможности отказать в даче согласия в случае, если будет установлено, что производство указанных мероприятий или действий обусловлено позицией, занимаемой адвокатом при осуществлении им профессиональной деятельности;- запрещения производства оперативно-розыскных мероприятий и мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, а также следственных действий в отношении адвоката без судебного решения, а также запрещения использования полученных в результате этих действий предметов и документов в качестве доказательств обвинения в случаях, когда они входят в производство адвоката по делам его доверителей: <ul style="list-style-type: none">- запрещения задержания адвоката по		

1	2	3	4	5
8.	Необходимо более четко разграничить с учетом содержательной особенности и отличиями формы адвокатской деятельности (адвокатские образования) адвокатский кабинет, коллегия адвокатов и адвокатское бюро.	<p>подозрению в совершении преступления на срок свыше 3-х часов без судебного решения;</p> <ul style="list-style-type: none"> - установления обязательного порядка немедленного сообщения о произведенном задержании адвоката и привлечении его к уголовной ответственности в Адвокатскую палату субъекта Российской Федерации с разрешением присутствия при производстве следственных действий и судебного рассмотрения уголовного дела в отношении адвоката специально уполномоченного представителя Адвокатской палаты субъекта Российской Федерации; - совершенствования порядка производства обыска в помещении адвокатского образования или жилище адвоката путем установления судебного порядка получения разрешения на эти действия с регламентацией обязательных требований к подобным решениям, определение порядка производства мероприятий, перечня предметов, не подлежащих изъятию. <p>При разграничении форм адвокатских образований необходимо учитывать следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - коллегия адвокатов простая форма адвокатского образования, позволяющая коллективно с использованием объединенных материальных, профессиональных возможностей не менее 10 адвокатов организовать оказание профессиональной адвокатской помощи населению на требуемом уровне; 	Статьи 20, 21, 22, 23	

1	2	3	4	5
9.	<p>Необходимо учитывать интересы доверителя при заключении соглашения об оказании юридической помощи адвокатом и максимально гарантировать качественную и эффективную работу, согласуя это с корпоративными интересами адвокатских образований.</p>	<p>- адвокатское бюро и адвокатский кабинет являются современной коммерциализированной формой адвокатских образований, требующей кроме профессиональной адвокатской квалификации, опыт самостоятельной организаторской работы в условиях рыночных отношений и правильной субординации с органами адвокатского самоуправления, государственной власти и местного самоуправления, в том числе в области исполнения финансово-налогового законодательства;</p> <p>- в целях избежания ошибок, дискредитирующих адвокатов-учредителей и адвокатуру в целом целесообразно установить для адвокатов-учредителей адвокатских образований адвокатский стаж, не менее 5 лет.</p> <p>Предусмотреть возможность заключения соглашения об оказании юридической помощи не только с адвокатом, но и с адвокатским образованием.</p> <p>При этом следует исходить из того, что адвокатское образование учитывает:</p> <ul style="list-style-type: none"> - исключительность такой помощи, связанной с большим объемом и разносторонним характером требуемой работы; - настоящее желание доверителя; - организационные и профессиональные возможности, а также материальную составляющую такого соглашения. 	Статью 25	

1	2	3	4	5
10.	<p>Необходимо осуществить нормативное регулирование вопросов приема и оформления на работу, оплаты труда «помощника адвоката» и «стажера адвоката» в соответствии с их статусом и функциями.</p>	<p>Учитывая, что в соответствии с действующим законодательством адвокатские образования не имеют гарантированных денежных средств на содержание помощников адвокатов и стажеров адвокатов, которых фактически принимают к себе на работу сами адвокаты с гарантированной оплатой их труда, следует предусмотреть порядок оформления соответствующего договора непосредственно между помощником, стажером с одной стороны и адвокатом с другой.</p> <p>При этом адвокатское образование выступает как налоговый агент и гарант соблюдения требований законодательства при принятии помощника адвоката и стажера адвоката на работу.</p>	Статьи 27 и 28	
11.	<p>Демократизировать внутрикорпоративную жизнь в адвокатуре путем введения принципов выборности, отчетности и ответственности всех органов самоуправления на уровне субъектов Российской Федерации и самой Российской Федерации.</p> <p>Без выборности нет ни демократии, ни самоуправления, ни развития.</p>	<p>При этом необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> - все органы палат (президент, член Совета, член квалификационной комиссии, член ревизионной комиссии) избирать прямыми, открытыми выборами с выдвижением, самовыдвижением и обсуждением кандидатур; - исключить принцип ротации как антидемократичный принцип, порождающий безотчетность и безответственность органов самоуправления адвокатуры; - определить оптимальные сроки деятельности выборных органов и их отчетности 4 годами; 	Пункт 2 статьи 29, пункт 2 статьи 30, статью 31, пункт 2 статьи 32, пункт 2 статьи 33, статьи 35, 36, 37, 39.	

1	2	3	4	5
		<ul style="list-style-type: none">- количество и порядок выборов вице-президентов палат определить в Уставах палат;- в целях закрепления демократических принципов и исключения волюнтаристского произвола ввести обязательность принятия Устава в каждой адвокатской палате субъекта РФ;- в целях обеспечения свободного обмена мнениями адвокатов о важнейших проблемах и перспективах развития адвокатуры и исключения келейности и субъективизма при выработке важнейших решений для деятельности и развития института адвокатуры предусмотреть обязательное проведение не реже, чем раз в 5 лет общероссийского форума адвокатов (в форме Всероссийского конгресса или Всероссийского съезда адвокатов, который созывают и проводят общероссийские адвокатские объединения и ассоциации, адвокатские палаты совместно с адвокатскими образованиями по нормам представительства исходя из численности адвокатов;- привести наименование высшего органа управления Федеральной палаты адвокатов РФ в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях, обозначив его «Съезд ФПА РФ» так как наименование «Всероссийский съезд адвокатов» не отражает сути некоммерческой организации, объединяющей юридических лиц – адвокатские палаты субъектов РФ на основе обязательного членства.		