



**Федеральный союз
адвокатов России**

111020, Россия, Москва, ул. Госпитальный вал, д.8/1, стр.2
Тел. +7-495-626-30-42; www.fsar.ru



ГИЛЬДИЯ РОССИЙСКИХ АДВОКАТОВ

105120, Россия, Москва, М. Покровский пер., д.3/5, стр.1
Тел.: +7-495-916-12-48, +7-495-917-36-60; факс +7-495-916-30-67; www.gra.ru; e-mail: gra@gra.ru

19 июля 2012 г. № 01/97 ит

**Президенту
Российской Федерации
В.В. Путину**

Уважаемый Владимир Владимирович!

Адвокатское сообщество России выражает глубокую обеспокоенность планами Министерства юстиции Российской Федерации по созданию во всех регионах страны государственных юридических бюро, которые предполагается наделить функциями основного участника и координатора системы бесплатной юридической помощи.

В настоящее время, как и на протяжении многих лет, одним из основных институтов в системе оказания бесплатной юридической помощи в России является адвокатура, которая еще с XIX века по так называемому «праву бедности» оказывает юридическую помощь малоимущим слоям населения.

Посредством оказания адвокатами квалифицированной юридической помощи осуществляется защита прав, свобод и интересов граждан и организаций, обеспечивается доступ к правосудию, а также общественный надзор за соблюдением правовых норм, совершенствование законодательства и практики его применения, профилактика социальных конфликтов, правовое просвещение, гармонизация отношений между личностью, обществом и государством.

Практика показывает, что адвокаты, руководствуясь положениями действующего закона об адвокатской деятельности и адвокатуре и используя сложившуюся за почти двадцать лет его действия инфраструктуру, финансируемую исключительно за счет их обязательных отчислений, успешно оказывают гражданам юридическую помощь как по назначению органов предварительного расследования и суда в уголовном судопроизводстве, так и по другим категориям дел, в рамках созданной системы бесплатной юридической помощи.

Основные, давно диагностированные, но не в полной мере разрешенные проблемы сферы оказания бесплатной юридической помощи состоят в невысоком размере оплаты, компенсирующей трудозатраты адвокатов по ее оказанию и финансируемой из средств регионального бюджета, в нерешенности ряда организационно-технических вопросов, связанных со сложной бюрократической процедурой доступа граждан к юридической помощи и пока еще низким уровнем правового информирования и просвещения граждан. Однако вместо реализации ряда уже разработанных юридическим сообществом и ранее поддержанных Министерством юстиции мер, направленных на разрешение этих проблем, им предпринимается очередная попытка создания, наряду с существующей устойчивой самофинансируемой инфраструктурой адвокатуры, «параллельных» государственных структур, занимающихся теми же вопросами, финансирование которых планируется полностью осуществлять за счет средств государственного бюджета.

Представленные Министерством юстиции данные о том, что участие в системе бесплатной юридической помощи якобы неинтересно адвокатам и о том, что система работает эффективно именно лишь в тех регионах, где созданы Государственные юридические бюро, не являются полными и репрезентативными. Эти данные, тем более, при отсутствующей их всесторонней научно-обоснованной интерпретации и широкого обсуждения в профессиональном сообществе, не свидетельствуют о неэффективности деятельности адвокатуры и незаинтересованности адвокатов в оказании такой помощи. Они не свидетельствуют и о том, что предложение о создании государственных юридических бюро обусловлено реальными потребностями граждан, как получателей бесплатной юридической помощи.

Министерством юстиции также предложено разработать для государственных юридических бюро стандарты оказания бесплатной юридической помощи, кодекс профессиональной этики, а также механизмы контроля за их исполнением, однако все эти правовые и организационные элементы уже давно созданы и нашли свое применение в деятельности адвокатского сообщества.

Повсеместное создание государственных юридических бюро, кроме этого, вступает в противоречие с содержанием ранее разработанной Министерством юстиции и принципиально одобренной юридическим сообществом Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи, одним из

основных положений которой является объединение сообщества юридических консультантов на базе адвокатуры.

Также очевидным представляется тот факт, что, продвигая государственные юридические бюро на первом этапе как место сосредоточения бесплатной юридической помощи, оказываемой в силу Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Министерство юстиции в среднесрочной перспективе видит передачу в эти структуры всех видов субсидируемой государством правовой помощи, включая защиту по назначению органов предварительного расследования и суда, осуществляющую в порядке статьи 51 Уголовно-процессуального кодекса РФ.

На наш взгляд, реализация данного проекта влечет за собой следующие проблемы:

1. Позиционирование государства в несвойственной ему роли юридического консультанта создаст как скрытый, так и явный конфликт интересов, состязательность в суде будет ликвидирована для, как минимум, 30 миллионов граждан, т.е. каждого четвёртого взрослого человека.

2. Создание государственных юридических бюро и их филиалов по всей стране потребует колоссальных, но при этом не оправданных бюджетных расходов.

3. Основная часть выделенных из бюджета средств будет расходоваться не на оплату труда по оказанию юридической помощи, а на администрирование (аренду помещений, транспорт, ведение бухгалтерии, контроль за занятостью сотрудников и др.).

4. Оказание юридической помощи по каждому конкретному случаю без внедрения возможностей искусственного интеллекта повлечёт неоправданно высокий объем расходов на оплату труда лиц, предоставляющих эту помощь, а также будет препятствовать развитию современных цифровых технологий, при том, что вопросы граждан в рамках оказания БЮП однообразны, а ответы стандартны.

Данный вывод был подтвержден в ходе дискуссии участников круглого стола «Роль искусственного интеллекта и цифровых инструментов в оказании бесплатной правовой помощи гражданам», прошедшего 23 июня 2021 года в Общественной палате РФ, где было отмечено, что использование искусственного интеллекта в оказании бесплатной юридической помощи имеет явные преимущества – безопасность, экономичность, доступность.

5. Обусловленное созданием системы государственных юридических бюро бесплатное для граждан оказание юридической помощи несомненно повлечёт лавинообразный рост обращений практически каждого из 30 млн. граждан в суды, что приведёт либо к коллапсу судебной системы, где уже сейчас рассматривается около 38 миллионов дел в год, либо к увеличению финансирования судебной системы РФ минимум в два раза.

6. Традиционная адвокатура будет разрушена за счёт оттока значительной части адвокатов, особенно в дальних регионах, в число служащих государственных юридических бюро, вследствие чего многие судебные участки окажутся без адвокатов, следовательно, проведение уголовных процессов в них станет невозможным.

Таким образом, повсеместное создание государственных юридических бюро для целей оказания бесплатной юридической помощи является более затратным и сложным по сравнению с уже существующей и зарекомендовавшей себя с положительной стороны системой адвокатуры, в связи с чем, имеются основания полагать, что рассматриваемое предложение Министерства юстиции является нецелесообразным как с экономической, так и с организационной точки зрения.

По нашему мнению, возможны следующие пути решения вышеобозначенных проблем, не требующие создания дополнительных государственных институтов:

1. Создание на платформе Портала государственных услуг чат-бота бесплатной юридической помощи, созданного и обученного при помощи искусственного интеллекта, который позволит удовлетворить 75–80 % всех поступающих обращений (с учётом того, что, как показывает статистика обращений за бесплатной юридической помощью, подавляющее число вопросов является стандартными бытовыми проблемами, относящимися к сфере жилищно-коммунального хозяйства, социального обеспечения, пенсионного обеспечения).

Тем не менее, граждане все также смогут получить бесплатную юридическую помощь непосредственно от адвокатов, зарегистрированных на Портале государственных услуг как участников программы бесплатной юридической помощи. При этом портал сможет и обеспечивать учёт времени оказания бесплатной помощи, и организовывать документооборот, необходимый для оплаты адвокатам юридической помощи.

2. Обеспечение стандартизации подходов к регулированию платной юридической помощи, реализация на практике идеи профессионализации судебного представительства и предоставление права ведения судебных дел адвокатам, юрисконсультам по делам своих работодателей и представителям государственных органов в пределах их компетенции.

3. Включение проекта создания блока бесплатной юридической помощи в государственную программу «Цифровая экономика» и осуществление её реализации путём интеграции Портала государственных услуг, Комплексной информационной системы адвокатуры России и портальных решений Министерства юстиции РФ.

С учетом изложенного, от имени адвокатского сообщества просим Вас, уважаемый Владимир Владимирович, поручить Министру юстиции Российской Федерации осуществить дополнительную всестороннюю проработку вопроса о целесообразности создания государственных юридических бюро с учетом мнения всех участников системы бесплатной юридической помощи и представителей юридического сообщества, и лишь после этого принять окончательное решение по данному вопросу.

с уважением

Президент Федерального
союза адвокатов России,
Заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук,
профессор

А.П. Галоганов



Президент Гильдии
российских адвокатов,
Заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук,
профессор

Г.Б. Мирзоев

